



Rijksinstituut voor Volksgezondheid
en Milieu
Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

motivering

Betreft Motivering voor de enkelvoudig onderhandse gunning betreffende
versterking API-Management Platform ten behoeve van CIMS.

1 Identificatie

		Datum	8-12-2020
		Versie	V1.0
		Bijlage(n)	
Opdrachtgever/budgethouder	DVP, namens deze: 5.1.2e		
Projectleider	5.1.2e		
Inkoopadviseur	5.1.2e		
	Naam	Functie	
Vastgesteld en voor akkoord	5.1.2e	5.1.2e	
<i>Indien akkoord, gelieve te bevestigen per e-mail en dit document bij te voegen</i>	5.1.2e	5.1.2e	

2 Aanleiding van de inkoopbehoefte

Aanleiding

Vanwege de Coronapandemie is in de huidige fase van de bestrijding van het virus de behoefte ontstaan om met grote spoed een COVID informatie en monitoring systeem (hierna CIMS) te realiseren. De grote spoed is erin gelegen dat zodra een vaccin beschikbaar is zo snel mogelijk gevaccineerd moet kunnen gaan worden, wat veronderstelt dat alle ondersteunende systemen en processen in gereedheid zijn gebracht. Het grote belang van een zo spoedig mogelijke vaccinatie behoeft niet of nauwelijks toelichting.

Het CIMS maakt voor de informatie-uitwisseling via koppelingen (Application Programmable Interfaces of "API") van de systemen in de keten gebruik van de API-Gateway (ook wel het API Management Platform, hierna "AMP"), dat op basis van de 3scale platform door de leverancier Rubix is ontwikkeld en op dit moment ook door Rubix wordt beheerd.

Als centraal component in de keten is het cruciaal dat het AMP onder (nagenoeg) alle omstandigheden stabiel blijft functioneren. In geval van downtime van het AMP kan dat leiden tot uitval van de gehele keten.

Aanvankelijk is het AMP neergezet om 1 miljoen calls per dag af te kunnen handelen, waarbij er van werd uitgegaan dat deze calls verspreid over de dag binnenkomen en waarbij standaard verkeerspieken opgevangen kunnen worden. Als gevolg van COVID-19 worden echter in het kader van CIMS niet alleen meer API berichtenn totaal per dag verwacht, maar vooral ook enorme verkeerspieken gedurende de dag.

Inkoopbehoefte

Daarom is het voor een succesvol gebruik van CIMS dringend noodzakelijk het AMP technisch geschikt te maken voor de verwachte zwaardere totale- en piekbelasting.

3 Scope van de opdracht

De experts zullen deel uit maken van een projectteam, dat verder bestaat uit experts van DVP, de IV-organisatie en leveranciers Redhat, Signicat en Ordina. Er is geen sprake van een resultaatgerichte opdracht, maar van inhuur van specialistische expertise.

4 Raming opdrachtwaarde

De geschatte opdrachtwaarde voor de inkoop bedraagt maximaal: € 5.1.2b - exclusief BTW.

De raming is gebaseerd op:

- de inzet van 2,5 fte van de leverancier fulltime gedurende medio december 2020 tot en met medio maart 2021 (totaal ca. 1.300 persoonuren). Het uurtarief bedraagt € 5.1.2b, excl. BTW. Dit tarief is gelijk aan het uurtarief gebruikt bij de implementatie van het AMP. Totaal van dit onderdeel: € 5.1.2b ex BTW.
- De inzet gedurende twee weken van gespecialiseerde RedHat consultancy (als leverancier van het 3scale platform). Totaal van dit onderdeel: € 5.1.2b -

5 Markt

Er zijn meerdere marktpartijen die expertise op het gebied van 3scale zouden kunnen inbrengen. Om de onder 6) genoemde redenen zijn deze partijen niet benaderd.

6 Inkoopprocedure en motivering*Inkoopprocedure*

Deze opdracht wordt niet middels een uitvraag in de ICT-Rijksmantel uitgevraagd maar enkelvoudig onderhands gegund zonder voorafgaande aankondiging wegens dwingende spoed, artikel 2.32, lid 1, letter c Aw 2012.

Het indammen en monitoren van de Coronapandemie in combinatie met de wereldwijde vraag naar medische en laboratorium middelen en producten ter bestrijding van het Coronavirus dwingen de overheid om snel en adequaat te handelen. De Europese Commissie heeft in een Mededeling¹ richtsnoeren uitgevaardigd die met name zien op de flexibiliteit voor inkopers om aan de toenemende vraag naar goederen en diensten te kunnen voldoen. Daarbij worden richtsnoeren gegeven hoe om te gaan met inkoopprocedures, waarbij het mogelijk is opdrachten ter indamming en bestrijding van het Coronavirus te kwalificeren als opdrachten met dwingende spoed.

Motivering

De Coronapandemie is een uitzonderlijke omstandigheid die met een gemotiveerd beroep op dwingende spoed als opgenomen in artikel 2.32, lid 1, letter c Aw 2012 kan worden gerechtvaardigd. De volgende motivering is in casu van toepassing:

- Er is sprake van een onvoorziene omstandigheid die niet aan het RIVM te wijten is.

De Coronapandemie kan worden aangemerkt als een onvoorziene omstandigheid. In Nederland en de ons omringende landen is het aantal coronapatiënten in relatief korte tijd aanzienlijk gestegen.

¹ Mededeling van de Commissie-Richtsnoeren van de Europese Commissie betreffende het gebruik van het kader voor overheidsopdrachten in de door de Covid 19- crisis veroorzaakte noodsituatie

- b. Er is sprake van dwingende spoed bij het verlenen van de opdracht, die meebrengt dat de termijnen van aanbestedingsprocedures niet in acht kunnen worden genomen.

Onmiddellijke actie is noodzakelijk om het AMP Platform tijdig gereed te hebben voor de verwachte zwaardere belasting, omdat anders een goede werking van het CIMS en daarmee een efficiënte uitrol van het COVID-19 vaccin in gevaar komt. In het kader van de volksgezondheid, de economie en de samenleving als geheel is het van groot belang dat indien het COVID-19 vaccin beschikbaar komt dit vaccin direct op efficiënte en gecontroleerde wijze uitgerold wordt. Omdat inmiddels duidelijk is dat een COVID-vaccin mogelijk op korte termijn beschikbaar komt, dient de gehele keten waarvan het CIMS deel uitmaakt zo snel als mogelijk klaar te zijn voor deze uitrol. Het uitgangspunt moet zijn om de gehele keten inclusief het AMP in het eerste kwartaal van 2021 gereed te hebben voor grootschalig gebruik. Dit is naar de inschatting van het projectteam alleen haalbaar indien zo snel als mogelijk gestart wordt met de werkzaamheden, die een doorlooptijd van ongeveer 13 weken zullen hebben.

De benodigde experts zijn werkzaam bij Rubix, de partij die het AMP het afgelopen jaar heeft gerealiseerd en beheerd. Als aanbesteed zou worden, ook met verkorte termijnen, is een denkbare uitkomst dat andere experts werkzaam bij een andere onderneming worden ingehuurd; die zullen weken zo niet maanden nodig hebben om het kennisniveau rondom het AMP en aanpalende systemen van de Rubix-experts te benaderen. Daarnaast doet een aanbesteding af aan een snelle start van de werkzaamheden. Het behoeft geen toelichting dat deze tijd niet beschikbaar is als gevolg van de onder a. genoemde onvoorziene omstandigheid.²

- c. Er is sprake van een causaal verband tussen de onvoorziene omstandigheid (a.) en de dwingende spoed (b.).

De snelheid van verspreiding van het Coronavirus brengt met zich dat onmiddellijke actie noodzakelijk is om de volksgezondheid zo veel als mogelijk te borgen en de andere negatieve effecten zoveel mogelijk te beperken. Door deze snelheid kon redelijkerwijs niet worden voorzien (althans niet tijdig genoeg) in welke mate en op welke termijn de belasting van de CIMS-keten zich zou ontwikkelen.

- d. De opdracht omvat niet meer of duurt niet langer dan strikt noodzakelijk om de situatie van dwingende spoed het hoofd te bieden.

De opdracht omvat enkel expertises ten behoeve van de inrichting van het AMP, waar het RIVM niet zelf over beschikt. De overige rollen die nodig zijn voor de inrichting van het systeem zal het RIVM of de bestaande contractpartijen voor de realisatie en beheer van de CIMS-keten zelf invullen. De inhuur zal niet langer zijn dan nodig voor de hierboven genoemde werkzaamheden met betrekking tot het AMP.

Gunning opdracht

Conform artikel 2.37 sub e Aw 2012 wordt de gegunde opdracht middels een aankondiging op TenderNed kenbaar gemaakt. Marktpartijen krijgen 21 kalenderdagen om bezwaar te maken tegen dit besluit.

7 Keuze ondernemer en motivering

² Nota bene; de redenering zou ook kunnen zijn dat sprake is van technische noodzaak om onderhavige opdracht aan Rubix te gunnen, omdat er gegeven de tijdsdruk geen redelijk substituut bestaat gegeven de noodzakelijke specifieke kennis van de AMP-code. Omdat in dit geval de onredelijkheid van het substituut (experts van een andere organisatie dan Rubix die de code niet kennen) gegeven is door een situatie die kwalificeert als dwingende spoed, is in deze motivering primair voor deze grondslag gekozen.

De reden(en) voor deze keuze is de kennis van en ervaring met het AMP die Rubix meebrengt, aangezien Rubix het platform heeft gerealiseerd en op dit moment voor het RIVM in beheer heeft. En daarmee de tevens de reeds opgedane ervaring van Rubix in de samenwerking met het RIVM. Het een en ander is noodzakelijk om het AMP zo snel als mogelijk gereed te hebben voor de verwachte zware belasting.